



KONINKRIJK BELGIË

Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken,
Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking

De heer Arnout JUSTAERT
Directeur NGO-federatie
Vlasfabriekstraat 11
1060 Brussel

Nr.

Brussel, 5 februari 2026

Onderwerp: Begrotingskader voor de niet-gouvernementele programmacyclus 2027-2031

Geachte heer Justaert,

In een wereld in beroering die voortdurend van ons vraagt ons aan te passen, wil ik waar mogelijk letten op voorspelbaarheid. Daarom heb ik in mijn brief van 12 maart 2025 u mijn wens meegedeeld om een duidelijk kader te bieden voor het toekomstige meerjarige programma.

Zoals ik eerder toezegde, werden de lopende niet-gouvernementele programma's niet getroffen door de bezuinigingen. Maar het betekent wel dat vanaf 2027 besparingen noodzakelijk zijn. Ik stelde in juni 2025 in het Parlement dat deze niet hoger maar ook niet lager zullen zijn dan 25%. Dit betekent een besparing van ongeveer €318 miljoen op alle basisallocaties bestemd voor de niet-gouvernementele samenwerking.

In dit kader heeft mijn administratie in de tweede helft van 2025 intensief overlegd met de federaties die de sector vertegenwoordigen. De inzichten en suggesties die eruit voortkwamen, stelden mij in staat een kader te bepalen in lijn met mijn visie, om mijn toekomstige beslissingen te nemen. De pijlers van dit kader deel ik hieronder met u.

1. Toepassing van een ex-ante budgetkader per organisatie

In de complexe budgettaire context waarin we ons bevinden, is het essentieel dat middelen en energie op een weloverwogen en doordachte manier worden geïnvesteerd. Deze noodzaak betreft zowel uw teams die de programma's voorbereiden, als mijn eigen administratie, die ze zal moeten beoordelen. Daarom heb ik besloten dat er een ex-ante budgetkader zal worden toegepast, zodat elke organisatie van tevoren weet op welk maximaal bedrag aan subsidies zij recht heeft. Deze aanpak stelt u in staat om de programmavoorstellen op een proportionele en realistische manier te formuleren.

In concrete termen betekent dit dat elke erkende organisatie maximaal de subsidie kan verwachten die daadwerkelijk werd toegekend onder de programmacycli 2022-2026 of 2017-2021, waarbij het hoogste van de twee in aanmerking komt. Dit biedt echter geen garantie dat dit bedrag daadwerkelijk wordt toegekend, dat zal immers afhangen van de kwaliteit van het voorstel en de

bijdrage ervan aan de prioriteiten van de Belgische internationale samenwerking, overeenkomstig de geldende regelgeving.

In deze context, aangezien het totale bedrag aan gevraagde subsidies dan hoger zal zijn dan het beschikbare budget, wordt een methodologie opgesteld voor de toewijzing van de financiering met als basisprincipes: de definitie van de minimale kwalitatieve drempel die bereikt moet worden om subsidieerbaar te zijn, en het algemene principe van toewijzing van subsidies.

2. Definitie van de minimale kwalitatieve drempel die bereikt moet worden om subsidieerbaar te zijn

Centraal staat voor mij de mogelijkheid tot implementatie van kwalitatieve interventies die resultaten en impact kunnen opleveren. Vanaf half juni zal mijn administratie daarom een grondige beoordeling doorvoeren van alle programmavoorstellen en outcomes (doelstellingen) die daarbij behoren.

Zoals in eerdere cycli leidt deze kwalitatieve beoordeling⁶⁴ tot het identificeren van een numerieke score, op een schaal van 100, voor elk outcome. Om mijn doel te bereiken om de kwaliteit van de interventies van de Belgische Internationale Samenwerking te verbeteren, heb ik besloten de minimale kwalitatieve drempel op minimum 70% te stellen.

Deze drempel betekent dat elk voorstel van outcome met een beoordelingsscore gelijk aan of hoger dan 70% als kwaliteitsvol wordt beschouwd volgens de bestaande regelgeving⁶⁵, en dus als subsidieerbaar. Anderzijds zullen de voorstellen van outcomes die deze drempel niet halen, niet subsidieerbaar zijn. In deze context wil ik ook benadrukken dat het belangrijk is te focussen op een aantal outcomes dat redelijk blijft en op gemeenschappelijke outcomes wanneer dat passend is.

3. Algemene principe van toewijzing van subsidies

De berekening van het daadwerkelijke subsidiebedrag dat wordt toegekend aan een outcome die als subsidieerbaar wordt beschouwd, zal afhangen van een rigoureuze methodologie om gelijke behandeling te waarborgen.

Allereerst heb ik besloten dat de subsidies worden toegekend in verhouding tot de score van de voorstellen van outcomes: enerzijds de score van de kwalitatieve beoordeling, en anderzijds de beoordeling van de afstemming op de prioriteiten⁶⁶ van de Belgische Internationale Samenwerking, zoals gecommuniceerd via het buitengewone Niet-Gouvernementele Samenwerking Overlegcomité (NGSOC) van 24 november 2025.

Op een schaal van 100 is de weging tussen de kwalitatieve score en de score voor afstemming op de prioriteiten als volgt:

- 60% van de weging zal gebaseerd zijn op de kwaliteit van het voorstel.
- 40% van de weging zal gebaseerd zijn op afstemming op de prioriteiten.

⁶⁴ Dat wil zeggen, de beoordeling gebaseerd op de criteria van relevantie, coherentie, doeltreffendheid, duurzaamheid en impact zoals gedefinieerd door het Comité voor Ontwikkelingssamenwerking (DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), maar ook de criteria met betrekking tot de kwaliteit van synergieën en de kwaliteit van individueel en collectief leren.

⁶⁵ Artikel 22, 3 van het Koninklijk Besluit van 11 september 2016 betreffende de niet-gouvernementele samenwerking.

⁶⁶ Namelijk mijn thematische prioriteiten (Klimaat en Biodiversiteit, Wereldgezondheid, Stabiliteit), de accelerators binnen deze prioriteiten (Vrouwen en Jeugd, Innovatie en Vaardigheden), evenals de prioritaire methodologische benaderingen van de Belgische Internationale Samenwerking.

Dit betekent dat hoe hoger de kwaliteit van een voorstel van outcome is, en hoe beter afgestemd op de prioriteiten, hoe waarschijnlijker het is dat het de volledige gevraagde subsidie zal verkrijgen, binnen het budgetkader dat voor de betreffende organisatie is vastgesteld.

Ik ben me er terdege van bewust dat het gevolg van deze aanpak is dat sommige organisaties het volledige bedrag van de gevraagde subsidies kunnen krijgen, terwijl andere het grootste deel van de bezuinigingen moeten dragen. Toch sta ik achter deze keuze, die het mogelijk zal maken om de best mogelijke voorstellen te promoten die het meest aansluiten bij de prioriteiten van de Belgische internationale samenwerking, in overeenstemming met de doelstellingen die zijn vastgelegd in mijn algemene beleidsnota die aan het begin van de legislatuur aan het Parlement werd gepresenteerd.

4. Bijzondere gevallen

Naast de algemene benadering, die geldt voor bijna alle erkende actoren van de niet-gouvernementele samenwerking, zijn er enkele bijzondere gevallen. Vijf programma's onderscheiden zich van de andere door hun specifieke aard of hun specifieke financieringsregelingen die zijn voorzien in de regelgeving. Bovendien, aangezien deze programma's worden gefinancierd uit afzonderlijke basisallocaties in de begrotingswet, moet de hoogte ervan worden vastgesteld voordat die wet ter goedkeuring aan het parlement wordt voorgelegd.

Daarom heb ik besloten dat de subsidies die aan ARES, VLIR en IMT worden toegekend, met 25% zullen worden verlaagd ten opzichte van de cyclus 2022-2026, niet meer, niet minder. Ook zullen de forfaitaire subsidies van de Federaties en Koepels worden beperkt tot de bedragen van de cyclus 2022-2026, en hun additionele operationele kosten zullen met 25% worden verlaagd, niet meer en niet minder. Deze beslissing laat de betrokken instellingen toe nu al de bedragen te kennen die ze kunnen verwachten, waardoor de middelen beter voorspelbaar en berekenbaar worden, wat de formulering van de nieuwe programma's faciliteert alsook de afstemming van de interne organisatie.

Deze bepaling ontslaat de betrokken actoren niet van het voorstellen van kwalitatieve programma's afgestemd op de prioriteiten van de Belgische internationale samenwerking. Ook voor hen zal de daadwerkelijke toewijzing van subsidies afhangen van de kwaliteit en afstemming van deze voorstellen.

Ik hoop dat de definitie en communicatie van dit kader alle organisaties in staat stellen om in alle sereniteit de toekomstige programma's op te stellen, die in de zomer aan mijn administratie ter beoordeling zullen worden voorgelegd.

Hoogachtend,



Maxime Prévot